

РЕЗИМЕ

Извештај о ревизији финансијских извештаја Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, Београд за 2022. годину



МИШЉЕЊЕ

Мишљење са резервом о финансијским извештајима



НАЈВАЖНИЈА ОПШТИНА НАПОМЕНА	<p>1. На синтетичком конту 015100 – Нефинансијска имовина у припреми, исказана су средства у вредности од 608.944.207 хиљада динара, за која Министарство није идентификовало и утврдило да се у целисти односи на недовршене пројекте који се у складу са чланом 10 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контом плану за буџетски систем исказују на конту 015100 - Нефинансијска имовина у припреми.</p>
	<p>2. Министарство је у оквиру нефинансијске имовине у припреми исказало износ од 4.490.625 хиљада динара који се односи на реализоване пројекте чије финансирање је завршено и који више немају карактер нефинансијске имовине у припреми из члана 10 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контом плану за буџетски систем.</p>
	<p>3. Министарство није евидентирало и није исказало, као примања текућег периода у оквиру групе економске класификације 912000 – Примања од иностраних задуживања, средства остварена по основу програмских и пројектних зајмова, као ни издатке текућег периода у оквиру групе економске класификације 621000 – Набавка домаће финансијске имовине, у износу најмање од 261.107 хиљада динара, иако су Законом о буџету Републике Србије за 2022. годину овом министарству као представнику зајмопримца одређена средства за спровођење пројекта водоснабдевања и пречишћавања отпадних вода у општинама средње величине у Србији финансираних из средстава зајма у складу са Законом о потврђивању Уговора о зајму између KfW, Франкфурт на Мајни и Републике Србије за Програм водоснабдевања и канализације у општинама средње величине у Србији V из 2017. године и Законом о потврђивању Споразума о зајму између KfW, Франкфурт на Мајни и Републике Србије коју представља министар финансија за Програм водоснабдевања и канализације у општинама средње величине у Србији 6 – фаза 2. Наведено није у складу са чл. 44, 45 и 48 Закона о буџету Републике Србије за 2022. годину, чланом 9 став 1 и 2 Уредбе о буџетском рачуноводству чл. 16 и 19 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контом плану за буџетски систем.</p>
	<p>4. Министарство је:</p> <ul style="list-style-type: none"> - више исказало издатке за нефинансијску имовину на субаналитичким контима у оквиру групе конта 511000 – Зграде и грађевински објекти у износу најмање од 49.351 хиљаду динара, који су реализовани у 2021. години и који се финансирају из извора 11 – Примања од иностраног задуживања по основу закључених уговора о зајму (кредита) између Републике Србије и зајмодаваца, а нису извршени преко подрачуна за извршење буџета Републике Србије у 2021. години, већ су евидентирани обрачунским налозима на терет апропријација утврђених Законом о буџету Републике Србије за 2022. годину; - мање исказало издатке за нефинансијску имовину на субаналитичким контима у оквиру групе конта 511000 – Зграде и грађевински објекти, у износу најмање од 109.611 хиљада динара, који се финансирају из извора 11 – Примања од иностраног задуживања по основу закључених уговора о зајму (кредита) између Републике Србије и зајмодаваца, јер нису евидентирани у складу са чл. 45 и 48 Закона о буџету Републике Србије за 2022. годину, којима је прописано да директни корисник буџетских средстава спроводи обрачунске налоге на терет планираних апропријација економских класификација за издатке који се не извршавају преко подрачуна за извршење буџета Републике Србије. За наведени износ у Билансу стања на дан 31. децембар мање су исказани Нефинансијска имовина у припреми (конто – 015100) и Нефинансијска имовина у сталним средствима (конто 311100). - није обезбедило средства на одговарајућој апропријацији за економску класификацију 511 – Зграде и грађевински објекти за спровођење обрачунског налога за извршена директна плаћања за пројекат 5046 – Реализација пројеката железничке инфраструктуре, у износу од 109.611 хиљада динара, што није у складу са чланом 48 став 3 Закона о буџету Републике Србије за 2022. годину. <p>Наведено није у складу са одредбама чл. 45 и 48 Закона о буџету Републике Србије за 2022. годину, чланом 9 став 1 Уредбе о буџетском рачуноводству и чл. 10, 13 и 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контом плану за буџетски систем.</p>

СКРЕТАЊЕ ПАЖЊЕ

Скренута је пажња на системски проблем који се односи на инвестициона улагања за изградњу путева, железница и осталих некретнина у својини Републике Србије, јер нефинансијска имовина Републике Србије која је изграђена по том основу није евидентирана у Главној књизи трезора и није успостављена помоћна књига нефинансијске имовине Републике Србије.

Део изграђене нефинансијске имовине је евидентиран у помоћним књигама у органима државне управе на конту 015100 – Нефинансијска имовина у припреми, а није евидентирана као имовина Републике Србије у употреби. Капитална улагања, планирана и извршена преносом средстава јавним предузећима и привредним друштвима, са економске класификације 451000 – Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама, након завршетка изградње нису евидентирана као имовина Републике Србије, јер није успостављена помоћна књига нефинансијске имовине.

На овај начин евидентирана инвестициона улагања која су у складу са Законом о јавној својини искључиво у својини Републике Србије, имају за последицу непотпуну и нетачно исказану нефинансијску имовину Републике Србије.

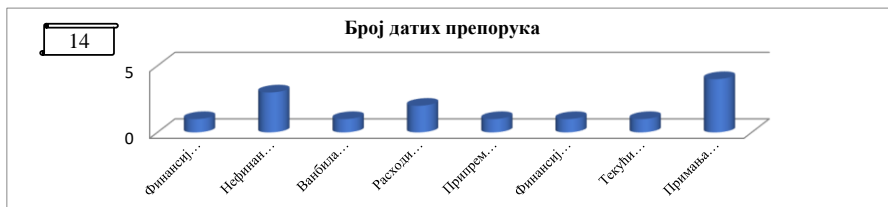
Скренута је пажња да по наведеном системском проблему надлежни државни органи покрену иницијативу у циљу успостављања помоћне књиге нефинансијске имовине Републике Србије.

Ефекти сарадње:

*У поступку ревизије Министарство је предузело следеће мере:

1. Министарство је у периоду од 1. јануара до 30. априла 2023. године достављало министарству надлежном за послове финансија месечне извештаје о реализацији пројеката и програма који се финансирају из извора финансирања 11 – Примања од иностраних задуживања, а који се финансирају из средстава зајма (ИППЗ обрасца) по Уговору о кредиту број CRS 1015 02 D закљученог између Француске агенције за развој и Републике Србије за Пројекат модернизације железничког сектора у Србији фаза 1 и Споразуму о зајму за финансирање Пројекта модернизације железничког сектора у Србији применом вишефазног програмског приступа (9221-YF) закљученог између Републике Србије и Међународне банке за обнову и развој.

2. Министарство је извршило књижење износа од 72.500 хиљада динара у 2023. години, на контима ванбилансне активне и пасивне (доказ: налог за књижење број 7-920 од 16. марта 2023. године).



Министарство је у обавези да у року од 90 дана достави одазивни извештај о отклањању утврђених неправилности и доказе о поступању по датим препорукама.